



МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ
(РОССТАТ)

17 января 2024 г.

П Р И К А З

11

№

Москва

Об утверждении Основных методологических и организационных положений Комплексного наблюдения условий жизни населения

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» и в целях реализации позиции 1.9.14 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, приказываю:

1. Утвердить прилагаемые Основные методологические и организационные положения Комплексного наблюдения условий жизни населения.

2. Признать утратившим силу приказ Росстата от 24 марта 2022 г. № 145 «Об утверждении Основных методологических и организационных положений Комплексного наблюдения условий жизни населения».

Руководитель



С.С. Галкин

УТВЕРЖДЕНЫ

приказом Росстата
от 17.01.2024 № 11

**ОСНОВНЫЕ МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ
И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**
Комплексного наблюдения условий жизни населения

I. Цели и задачи наблюдения

1. Комплексное наблюдение условий жизни населения (далее – Наблюдение) – федеральное статистическое наблюдение, представляющее собой сбор территориальными органами Росстата первичных статистических данных (далее – данные) о фактических условиях жизнедеятельности российских семей и их потребности в обеспечении безопасной и благоприятной среды обитания, воспитании и развитии детей, повышении трудовой, профессиональной и социальной мобильности, улучшении жилищных условий, установлении и развитии социокультурных связей.

2. Наблюдение проводится в целях формирования официальной статистической информации, предусмотренной позицией 1.9.14 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р (далее – федеральный план статистических работ, официальная статистическая информация).

3. Уровень агрегирования официальной статистической информации – в целом по Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, городской и сельской местности, социально-демографическим группам населения и домашних хозяйств (далее – домохозяйств), Арктической зоне Российской Федерации.

**II. Основные методологические положения подготовки
и проведения Наблюдения**

4. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 «Об организации в Российской Федерации комплексного наблюдения условий жизни населения»

Федерации системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946) Наблюдение основано на выборочном опросе представителей различных групп и слоев населения, проживающих во всех субъектах Российской Федерации, и проводится с периодичностью один раз в два года с охватом 60 тыс. домохозяйств.

В целях реализации пункта 3 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» для формирования статистических показателей, характеризующих условия жизни граждан старшего поколения, начиная с 2020 года дополнительно обследуется целевая группа населения «старшее поколение» (далее – целевая группа) с охватом 11,11 тыс. домохозяйств во всех субъектах Российской Федерации.

5. Единицей наблюдения при проведении Наблюдения является домашнее хозяйство¹ и члены домохозяйства.

Домохозяйство² представляет собой совокупность лиц, проживающих в одном жилом помещении (или его части), как связанных, так и не связанных отношениями родства, совместно обеспечивающих себя пищей и всем необходимым для жизни, то есть полностью или частично объединяющих и расходующих свои средства³. Домохозяйство может состоять из одного человека, живущего самостоятельно и обеспечивающего себя пищей и всем необходимым для жизни.

Членами домохозяйства являются лица, указанные в его составе со слов одного из членов домохозяйства, который более других осведомлен

¹ За исключением коллективных домашних хозяйств (лиц, долговременно находящихся в больницах, домах-интернатах и других институциональных заведениях, монастырях, религиозных общинах и прочих коллективных жилых помещениях).

² Значение понятия приведено исключительно для целей проведения настоящего Наблюдения.

³ В том числе лица, чей фактический (или предполагаемый) период пребывания в домохозяйстве длится более одного года.

о жизнедеятельности домохозяйства и в дальнейшем сможет ответить на вопросы, касающиеся домохозяйства в целом (далее – ответственное лицо). Состав домохозяйства устанавливается на момент проведения опроса.

6. В зависимости от места нахождения на момент опроса лица, учитываемые в составе домохозяйства, могут относиться к одной из следующих категорий:

лица, постоянно (обычно) проживающие в домохозяйстве¹;

лица, продолжительно или временно отсутствующие в домохозяйстве:

отсутствующие продолжительные периоды времени или временно отсутствующие², но имеющие родственные отношения с домохозяйством и продолжающие поддерживать тесную связь (или имеющие очевидные финансовые связи) с домохозяйством;

кратковременно отсутствующие, но обычно проживающие в домохозяйстве.

7. Наблюдение проводится выборочным методом во всех субъектах Российской Федерации. План размещения выборочной совокупности домохозяйств по субъектам Российской Федерации разрабатывается Росстатом в установленном порядке в соответствии с количеством обследуемых респондентов (домохозяйств), установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 г. № 946 для каждого года проведения наблюдения, с учетом необходимости обеспечения представительности итогов наблюдения по населению страны в целом, по субъектам Российской Федерации и по основным демографическим и социально-экономическим группам населения (исходя из приемлемого уровня ошибки выборки).

В качестве основы выборки использован базовый подмассив информационного массива Всероссийской переписи населения 2020 года

¹ Лицо считается «постоянно (обычно) проживающим» в домохозяйстве, если оно проводит ежесуточно в этом домашнем хозяйстве большую часть своего ежедневного ночного отдыха.

² Фактическое (или предполагаемое) отсутствие длится более одного года или не более одного года соответственно.

(далее – БПМ ИМ ВПМ-2020). Формирование и использование БПМ ИМ ВПМ-2020 определено приказом Росстата от 23 октября 2023 г. № 596.

8. При формировании итогов Наблюдения его результаты распространяются на все домохозяйства и на всех лиц, проживающих в них.

9. Формирование целевой группы осуществляется на основе направленного (целевого) набора определенного количества единиц определенного типа домохозяйств, имеющих в своем составе лиц старшего поколения. Результаты наблюдения целевой группы не распространяются на генеральную совокупность.

10. Программа Наблюдения представляет собой перечень признаков единиц наблюдения (домохозяйств и лиц, входящих в состав домохозяйств – членов домохозяйств), подлежащих регистрации в процессе проведения опросов членов домохозяйств (респондентов) в соответствии с его целями и задачами.

11. Перечень признаков единиц Наблюдения содержит сведения о домохозяйствах и членах домохозяйств по следующим тематическим блокам, указанным в таблице:

Таблица

	Информация, собираемая на уровне		
	домо- хозяйства в целом	членов домохозяйств в возрасте	
		до 15 лет	15 лет и старше
Демографические характеристики и семейные отношения (пол; возраст; состояние в браке; количество детей; родственные отношения)		+	+
Социально-экономические характеристики (достигнутый уровень образования; участие в трудовой деятельности; пенсионное обеспечение; охват мерами социальной поддержки и другие)			+
Среда обитания (удовлетворенность транспортным обеспечением, торговым и бытовым обслуживанием и другими социальными условиями по месту проживания)			+
Жилищные и бытовые условия и намерения домохозяйств по их улучшению	+		
Условия труда			+
Потребности в социальном обслуживании			+
Участие в системе образования и использование информационных технологий		+	+
Отдых и свободное время			+
Состояние здоровья и доступность медицинского		+	+

	Информация, собираемая на уровне		
	домо- хозяйства в целом	членов домохозяйств в возрасте	
		до 15 лет	15 лет и старше
обслуживания			
Доступность государственных услуг	+		+
Источники средств существования и оценка финансового положения	+		

Перечень учетных признаков по каждому тематическому блоку разрабатывается совместно с представителями научных организаций и специалистами профильных управлений Росстата (далее – эксперты).

12. Сбор данных Наблюдения осуществляется по формам федерального статистического наблюдения № 1-коуж «Вопросник для домохозяйства», № 2-коуж «Индивидуальный вопросник для лиц в возрасте 15 лет и более», № 3-коуж «Вопросник по детям в возрасте до 15 лет» (далее – Вопросники).

13. Наблюдение осуществляется на основе личного опроса респондентов (членов домохозяйств) по месту их проживания в составе отобранного для наблюдения домохозяйства лицами, привлекаемыми на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации для выполнения работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения (сбором первичных статистических данных) и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений, на основании части 6 статьи 6 Федерального закона от 29 ноября 2007 г. № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 282) и в соответствии с пунктом 42 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – интервьюеры).

14. Сбор данных и опросы респондентов проводятся интервьюерами на условиях добровольного согласия респондентов принять участие в Наблюдении. Заполнение Вопросников осуществляется со слов респондентов и без предъявления каких-либо документов, подтверждающих

правильность ответов. Опросы респондентов проводятся на основании Вопросников, содержащих конкретные формулировки вопросов для различных групп респондентов с указанием возможных вариантов ответов на них, и указаний по их заполнению, установленных на программно-аппаратных комплексах Аквариус Стр NS 220 (далее – планшетный компьютер).

Данные, полученные от респондентов и записанные интервьюером в Вопросниках, являются информацией ограниченного доступа, не подлежат разглашению (распространению и (или) предоставлению) и используются только в целях формирования официальной статистической информации в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 282-ФЗ.

15. При проведении Наблюдения личному опросу подлежат респонденты в возрасте 15 лет¹ и более, установленные в составе домохозяйства, за исключением лиц, отсутствующих на момент проведения опроса, и лиц, не имеющих возможности дать информацию за себя лично по состоянию здоровья, в силу преклонного возраста. Сведения за детей в возрасте до 15 лет дают их родители или опекуны.

16. Сбор данных и заполнение Вопросников, содержащих информацию по домохозяйству в целом, производится со слов ответственного лица.

17. Периодом проведения Наблюдения считается период времени, в течение которого осуществляется сбор данных от респондентов, включая обход жилых помещений для установления контактов с респондентами (рекрутирование) и посещение домохозяйств для опросов респондентов.

III. Основные организационные положения подготовки и проведения Наблюдения

18. Пунктом 2 приказа Росстата от 14 марта 2014 г. № 188 «О вопросах организации сбора первичных статистических данных, их обработки и формирования официальной статистической информации федеральных статистических наблюдений, проводимых путем опроса респондентов»

¹ Опрос лиц, не достигших дееспособности в полном объеме, производится в присутствии законного представителя либо со слов ответственного лица (с соответствующей пометкой о лице, предоставившем эту информацию).

(зарегистрирован Минюстом России 21 апреля 2014 г., регистрационный № 32045, далее – приказ Росстата № 188) определены следующие уровни организации Наблюдения: федеральный, территориальный и полевой.

19. Дополнительно на федеральном уровне центральный аппарат Росстата выполняет следующие функции:

а) разработка официальной статистической методологии и руководство работами по подготовке, проведению, обработке полученной информации, подведению итогов и их официальному опубликованию, хранению материалов Наблюдения;

б) координация, планирование работ по проведению Наблюдения и контроль подготовки, проведения и подведения итогов Наблюдения;

в) разработка технологии и организация автоматизированной обработки полученной информации Наблюдения и подведения его итогов;

г) формирование официальной статистической информации Наблюдения, ее опубликование, хранение материалов;

д) тематическое и организационное обеспечение проведения информационно-разъяснительной работы по вопросам Наблюдения;

е) организация обучения специалистов Федеральной службы государственной статистики, руководителей и специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики;

ж) организация финансового и материально-технического обеспечения Наблюдения;

з) мониторинг выполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации мероприятий, определенных федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также контроль за осуществлением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации, финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета.

20. Дополнительно на территориальном уровне территориальными органами Росстата выполняются следующие функции:

а) подготовка и проведение в субъекте Российской Федерации Наблюдения в соответствии с утвержденной официальной статистической методологией;

б) координация и организация работ по подготовке и проведению Наблюдения в субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях, контроль подготовки и проведения наблюдения;

в) организация на полевом уровне участков проведения Наблюдения, подбор лиц, привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением Наблюдения (далее – временные работники), контроль их работы;

г) взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по вопросам наблюдения, в том числе по безопасности проведения наблюдения;

д) взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в части привлечения граждан, проживающих на территориях соответствующих муниципальных образований, к сбору первичных статистических данных;

е) обучение специалистов территориальных органов Федеральной службы государственной статистики и временных работников полевого уровня;

ж) автоматизированная обработка полученной информации Наблюдения на основе утвержденной технологии;

з) опубликование итогов Наблюдения, хранение его материалов.

Срок хранения Вопросников – 1 год с даты подведения итогов Наблюдения в соответствии с пунктом 435 Перечня документов, образующихся в процессе деятельности Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций,

с указанием сроков хранения, утвержденного приказом Росстата от 29 октября 2021 г. № 750;

к) участие в подборе органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и/или органами местного самоуправления охраняемых помещений, оборудованных мебелью, средствами связи и пригодных для обучения и работы лиц, привлекаемых к сбору первичных статистических данных, и хранения форм и иных документов Наблюдения, необходимых транспортных средств и средств связи.

21. Дополнительно на полевом уровне выполняется подготовка и проведение Наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации:

а) подготовка и проведение Наблюдения в муниципальных образованиях субъектов Российской Федерации;

б) организация работ по сбору первичных статистических данных Наблюдения путем опроса респондентов, контроль полученной информации при проведении контрольных мероприятий;

в) сдача-приемка заполненных форм Наблюдения, контроль заполнения форм Наблюдения;

г) подведение итогов Наблюдения, формируемых на полевом уровне.

22. Выплата вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением (сбором первичных статистических данных) Наблюдения и обработкой данных, полученных в результате Наблюдения, осуществляется в соответствии с приказом Росстата от 23 марта 2022 г. № 138 «Об определении условий выплаты вознаграждения лицам, привлекаемым на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением федерального статистического наблюдения и обработкой данных, полученных в результате этих наблюдений» (зарегистрирован Минюстом России 25 апреля 2022 г., регистрационный № 68321).

23. Объем и состав работ, подлежащих включению в контракты лиц (по категориям), привлекаемых на договорной основе в соответствии с законодательством Российской Федерации к выполнению работ, связанных с проведением (сбором первичных статистических данных) наблюдения и обработкой данных, полученных в результате Наблюдения, определяется приказом Росстата от 29 мая 2023 г. № 250 «Об утверждении требований к закупаемым Федеральной службой государственной статистики, ее территориальными органами и подведомственными казенными и бюджетными учреждениями, федеральными государственными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг)».
